

# 民丰县“5.28”金路通信线路设施迁改项目 物体伤害致一人受伤事故调查报告

民丰县 2024 年“5·28”物体伤害

事故调查组

2024 年 12 月

# 目 录

一、基本情况.....	3
(一) 事故相关单位情况.....	3
(二) 项目基本情况.....	3
二、事故发生经过及应急救援情况.....	4
(一) 事故发生经过.....	4
(二) 应急处置情况.....	4
(三) 善后处理情况.....	4
(四) 应急救援评估.....	4
三、事故造成的人员伤亡和直接经济损失.....	5
四、事故原因及性质.....	5
(一) 直接原因.....	5
(二) 间接原因.....	5
(三) 事故性质.....	6
六、对事故有关单位及责任人的处理建议.....	6
(一) 对事故责任人的处理建议.....	7
(二) 对事故有关责任单位的处理建议.....	7-9
七、事故防范措施建议.....	11-12

# 民丰县“5.28”金路通信线路设施迁改项目 物体伤害致一人受伤事故调查报告

2024年5月28日14时许，和田诚贤网络科技有限公司在通信线路迁改项目施工过程中因安全防护措施不到位，造成电线杆突然断杆倒塌压人受伤，伤者阿卜杜萨拉木·萨拉麦提。

根据《中华人民共和国安全生产法》、《生产安全事故和调查条例》等法律法规规定和事故调查的有关程序，事故发生后县人民政府依法成立由县应急管理局牵头、县政府办、县公安局、纪检委、工会、检察院等单位组成的事故联合调查组。调查组按照“四不放过”和“依法依规、实事求是、注重实效、公平公正”的原则，开展事故调查取证工作，通过现场勘查、调查取证和综合分析，查明了事故发生的经过和原因、人员受伤情况、认定了事故性质和责任，提出了对相关责任单位处理建议，并提出事故防范措施。现将有关情况报告如下：

## 一、基本情况

### （一）事故相关单位情况

1. 和田诚贤网络科技有限公司，项目施工方，统一社会信用代码：91653224MA7H2A329R，法人代表人迪力亚尔·多里昆，公司经营范围包括：网络技术服务、信息系统集成服务、软件开发、网络设备、以及其他多项与网络工程相关的服务和产品销售。

2. 中移建设有限公司，项目发包方，统一社会信用代码：

911101087481059966，于2003年3月25日成立。法定代表人张轩，公司经营范围包括：施工总承包，建设项目通信、信号、电力的勘察、设计及监理；计算机系统服务；技术开发、技术服务等。

3. 新疆纵横路桥建设有限公司，项目总承包方，统一社会信用代码：916532005605054616，于2010年8月12日成立。法定代表人蔡鹏山，公司经营范围包括：公路工程施工总承包贰级，水利水电工程施工总承包叁级，市政公用工程施工总承包贰级、建筑机械设备租赁，工程咨询与服务等。

## （二）项目基本情况

“民丰县2023年乡村振兴建设资金项目”甲方：民丰县若克雅乡人民政府，总承包公司为：新疆纵横路桥建设有限公司。“民丰县2023年乡村振兴建设资金项目”的一分项目“民丰县若克雅劳光村上金路通信线路设施迁改项目”，由其新疆纵横路桥建设有限公司分公司发包给中移建设有限公司新疆分公司，后由中移建设有限公司新疆分公司分包和田诚贤网络工程有限公司这个劳务公司进行实施。

## （三）事故现场勘查情况

经事故调查组现场勘察，所断电线杆总长度约8米，断杆部位位于地平面下1CM处，断杆上端未连电线，周围未有视频监控。

## （四）所在地方及相关负有职责的部门安全监管情况：

民丰县若克雅乡人民政府是“民丰县2023年乡村振兴建设资金项目”的甲方，对该项目安全生产负有属地监管职

责。

## 二、事故发生经过及应急救援情况

### （一）事故发生经过

2024年5月28日，在315国道与劳光村山区路交接处南300米处，新疆纵横路桥建设有限公司的“民丰县2023年乡村振兴建设资金项目”的一分项项目“民丰县若克雅劳光村上金路通信线路设施迁改项目”，挖基坑、拆除电线杆、整理电网线，14时许，施工作业人员阿卜杜萨拉木·萨拉麦提正在电线杆的高处拆除电网线，在施工过程中两电线杆的电网线由拉紧到拆开松散状态的时候，阿卜杜萨拉木·萨拉麦提所在的电线杆突然断杆歪倒，造成阿卜杜萨拉木·萨拉麦提受伤。

### （二）应急处置情况

事故发生后，现场工作人员赶紧拨打120求和管理人员电话，第一时间把伤员送到民丰县人民医院，县应急管理局、若克雅乡人民政府、若克雅乡派出所接到报告后立即赶赴事故现场参与应急处置和核实事故情况。

### （三）善后处理情况

5月28日，事故发生后，阿卜杜萨拉木·萨拉麦提由民丰县人民医院转到和田地区人民医院，经过一段时间治疗后，6月15日，转至新疆医学院第一附属医院进行康复治疗，目前伤者正在治疗康复中。

（四）应急救援评估：经评估，事故发生后，和田诚贤网络工程有限公司，及时启动应急预案，立即拨打医疗救护

电话，第一时间进行现场处置事故现场救援处置措施得当，善后工作有序，在事故应急处置中无次生灾害、无衍生事故，未出现上访等群体性事件。

### 三、事故造成的人员伤亡和直接经济损失

（一）事故人员伤亡情况：事故造成 1 人受伤。伤者阿卜杜萨拉木·萨拉麦提，男、维吾尔族、23 岁、新疆墨玉县吐外特乡色日克托格拉克 076 号，已婚、身份证号码：653222200103174310。

（二）事故直接经济损失 20 万元。

### 四、事故原因和性质

#### （一）直接原因

电线杆发生断杆倒塌，爬杆作业人员阿卜杜萨拉木·萨拉麦提对作业环境存在的安全风险预见性不够，对威胁其生命安全的潜在风险认识不到位，自我安全防护意识差，安全意识淡薄，安全观念不强，冒险盲干。

#### （二）间接原因

和田诚贤网络工程有限公司。对撤除电线杆折断可能性未进行安全风险辨识和评估，隐患排查治理不到位，未采取措施消除事故隐患。

#### （三）其他存在问题

1. 中移建设有限公司。安全管理制度落实不到位，督导安全隐患排查不到位。

2. 新疆纵横路桥建设有限公司。对被派遣劳动者岗位安全操作规程和安全操作技能的教育和培训培训不到位。

3. 民丰县若克乡雅人民政府履行属地安全监管职责不到位，未督促企业如实记录安全生产隐患排查治理台账，督促整改不力，安全生产事故隐患排查治理流于形式。

#### **四、事故类型和性质**

##### **（一）事故类型**

该起事故类型为物体打击事故。

##### **（二）事故性质**

经调查组认定，该起在通信线路迁改项目施工过程中发生的事故为一起一般生产安全事故。

#### **五、事故认定和对有关事故单位、事故责任人的处理建议。**

##### **（一）事故责任认定**

1. 阿卜杜萨拉木·萨拉麦提安全意识观念淡薄，对作业环境存在的安全风险预见性不够，对威胁其生命安全潜在风险认识不到位，自我安全防护意识较差，安全意识淡薄，安全观念不强，冒险盲干，是造成此次事故的主要原因。

2. 和田诚贤网络工程有限公司。对撤除电线杆折断可能性未进行安全风险辨识和评估，隐患排查治理不到位，未采取措施消除事故隐患，对事故的发生负有主要责任。

3. 中移建设有限公司。安全管理制度落实不到位，对被派遣劳动者岗位安全操作规程和安全操作技能的教育和培训不到位，对事故的发生负有管理责任。

4. 新疆纵横路桥建设有限公司，未对分包单位的安全生产工作统一协调、管理，安全检查督促管理不到位，对事故

的发生负有管理责任。

5. 民丰县若克乡雅人民政府履行属地安全监管职责不到位，未督促企业如实记录安全生产隐患排查治理台账，督促整改不力，安全生产事故隐患排查治理流于形式。对事故的发生负有属地管理责任。

## （二）对有关事故责任单位、事故责任人员的处理建议

1. 建议免于追究责任的人员：阿卜杜萨拉木·萨拉麦，鉴于其在事故中受伤严重，**建议**免于追究责任。

2. 建议进行约谈相关单位和人员：和田诚贤网络工程有限公司，对施工现场隐患排查治理不到位，未采取措施消除事故隐患。违反《中华人民共和国安全生产法》第四十一条、第二款<sup>1</sup>之规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项<sup>2</sup>之规定，参照《新疆维吾尔自治区应急管理系统行政处罚自由裁量基准》6.5.1.1：重伤3人以下，或者轻伤9人以下，或者直接经济损失300万元以下，且不存在《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十六条<sup>3</sup>规定行

---

<sup>1</sup> 《中华人民共和国安全生产法》第四十一条：生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度，按照安全风险分级采取相应的管控措施。

生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报。其中，重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。

<sup>2</sup> 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万以上一百万元以下的罚款；

<sup>3</sup> 《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十六条规定：事故发生单位及其有关人员有下列行为之一的，对事故发生单位处100万元以上500万元以下的罚款；对主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处上一年年收入60%至100%的罚款；属于国家工

为的，不予罚款处罚。**建议**由县安委办对和田诚贤网络工程有限公司主要领导进行约谈。要求由该公司统筹做好伤者的善后工作。

3. **建议**进行约谈相关单位和人员：中移建设有限公司作为分包方，对被派遣劳动者岗位安全操作规程和安全操作技能的教育和培训培训不到位。违反《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第二款<sup>4</sup>之规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项<sup>5</sup>之规定，参照《新疆维吾尔自治区应急管理系统行政处罚自由裁量基准》6.5.1.1：重伤3人以下，或者轻伤9人以下，或者直接经济损失300万元以下，且不存在《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十六条<sup>6</sup>规定行为的，不予罚款处罚。**建议**由县安委办对

---

作人员的，并依法给予处分；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：（一）谎报或者瞒报事故的；（二）伪造或者故意破坏事故现场的；（三）转移、隐匿资金、财产、或者销毁有关证据、资料的；（四）拒绝接受调查或者拒绝提供有关情况 and 资料的；（五）在事故调查中作伪证或者指示他人作伪证的；（六）事故发生后逃匿的。

<sup>4</sup> 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第二款：生产经营单位使用被派遣劳动者的，应当将被派遣劳动者纳入本单位从业人员统一管理，对被派遣劳动者进行岗位安全操作规程和安全操作技能的教育和培训。劳务派遣单位应当对被派遣劳动者进行必要的安全生产教育和培训。

<sup>5</sup> 《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第二款：生产经营单位使用被派遣劳动者的，应当将被派遣劳动者纳入本单位从业人员统一管理，对被派遣劳动者进行岗位安全操作规程和安全操作技能的教育和培训。劳务派遣单位应当对被派遣劳动者进行必要的安全生产教育和培训。

<sup>6</sup> 《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十六条规定：事故发生单位及其有关人员有下列行为之一的，对事故发生单位处100万元以上500万元以下的罚款；对主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处上一年年收入60%至100%的罚款；属于国家工作人员的，并依法给予处分；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：（一）谎报或者瞒报事故的；（二）伪造或者故意破坏事故现场的；（三）转移、隐匿资金、财产、或者销毁有关证据、资料的；（四）拒绝接受调查或者拒绝提供有关情况 and 资料的；（五）在事故调查中作伪证或者指示他人作伪证的；（六）事故发生后逃匿的。

中移建设有限公司的主要领导进行约谈。要求由该公司统筹做好伤者的善后工作。

4. 建议进行约谈相关单位和人员：新疆纵横路桥建设有限公司作为总承包方，未对分包单位的安全生产工作统一协调、管理，安全检查督促管理不到位，违反《中华人民共和国安全生产法》第四十九条<sup>7</sup>第二款之规定，依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一项<sup>8</sup>之规定，参照《新疆维吾尔自治区应急管理系统行政处罚自由裁量基准》

6.5.1.1：重伤3人以下，或者轻伤9人以下，或者直接经济损失300万元以下，且不存在《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十六条<sup>9</sup>规定行为的，不予罚款处罚。建议由

---

<sup>7</sup> 《中华人民共和国安全生产法》第四十九条第二款：生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的，生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。

<sup>8</sup> 《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条：发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由应急管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处三十万元以上一百万元以下的罚款。

<sup>9</sup> 《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十六条规定：事故发生单位及其有关人员有下列行为之一的，对事故发生单位处100万元以上500万元以下的罚款；对主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处上一年年收入60%至100%的罚款；属于国家工作人员的，并依法给予处分；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任：（一）谎报或者瞒报事故的；（二）伪造或者故意破坏事故现场的；（三）转移、隐匿资金、财产、或者销毁有关证据、资料的；（四）拒绝接受调查或者拒绝提供有关情况 and 资料的；（五）在事故调查中作伪证或者指示他人作伪证的；（六）事故发生后逃匿的。

县安委办对主要领导进行约谈。要求由该公司统筹做好伤者的善后工作。

5. 建议处理的人员：根据《关于印发〈若克雅乡党政班子成员责任分工方案〉的通知》（若党发【2024】11号）文件内干部责任分工。麦麦提艾力·艾麦尔（党委委员、武装部部长）具体负责安全生产工作，未督促企业如实记录安全生产隐患排查治理台账，督促整改不力，安全生产事故隐患排查治理流于形式。根据《中国共产党问责条例》第十二条之规定，**建议**麦麦提艾力·艾麦尔在民丰县若克雅乡党委会上作检讨，检讨材料交县安委办备案。

## 六、事故教训和事故整改及防范措施

（一）和田诚贤网络科技有限公司。要认真汲取事故教训，切实落实企业安全生产主体责任，严格执行安全生产管理制度和安全操作规程，层层压实安全生产责任制，认真落实安全生产岗位责任制。要组织召开一次事故分析教育会，对公司管理人员和所有从业人员开展一次警示教育活动，并将活动开展情况报县安委办备案。

（二）中移建设有限公司。落实安全生产主体责任，把劳动工作发包单位施工人员纳入该公司统一管理，对发包单位施工人员进行安全生产教育和培训，对发现安全问题要及时督促整改。应针对此次事故召开专题会议，督促各承包单位在以后得施工中加强安全管理。

（三）新疆纵横路桥建设有限公司。对承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查要全面开展安

全生产自查，不留死角仔细检查存在的各种安全隐患。

（四）民丰县若克雅乡人民政府要认真落实属地政府安全生产监管职责。加强辖区内工贸业、重点建设项目和在建工程施工安全生产督查检查工作，对发现的问题隐患要及时督促整改落实，整改不了的问题隐患，及时报县行业主管部门予以帮助督促落实整改，确保问题隐患整改清零。

民丰县“5.28”事故调查领导小组办公室

2024年12月10日