

和田地区民丰县国土空间总体规划 (2021-2035年) 草案公示



民丰县自然资源局
2023年3月

前言

PERFACE

本规划是对民丰县域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。

按照国家、新疆维吾尔自治区要求，我县自2021年4月组织开展了《民丰县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。《规划》落实“新疆丝绸之路经济带南通道”的发展引领作用，顺应新时代国土空间治理要求，统筹构建全域美丽、高质高效的国土空间保护开发格局。



目 录

COMTENTS

01 规划总则

规划背景
规划原则
规划期限和范围

02 目标定位

规划定位
目标愿景
战略措施

03 空间格局

区域协同
国土空间开发保护格局
统筹划定三条控制线
保育保护绿洲生态空间
振兴美丽特色农业空间
建设集约高效城镇空间

04 支撑体系

文化保护结构
旅游发展举措
综合交通体系
振兴美丽特色农业空间
建设均衡完善公服新网络
构建绿色安全的基础设施网络
国土综合整治与生态修复

05 实施保障

规划传导
分期实施策略



01

规划总则

规划背景

规划原则

规划期限和范围



1.1 规划背景

在国家推进生态文明建设和国土空间规划体系改革的新时期，民丰县组织编制了《**民丰县国土空间总体规划（2021-2035年）**》（以下简称《规划》）。

《规划》是**谋划新格局、构建新空间**的发展蓝图和战略部署，是城市落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是开展国土空间保护、开发、利用、修复和**指导各类建设的行动纲领**，是编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

1.2 规划原则

国家空间发展的指南

可持续发展的空间蓝图

各类开发保护建设活动的基本依据



1.3 规划期限和范围



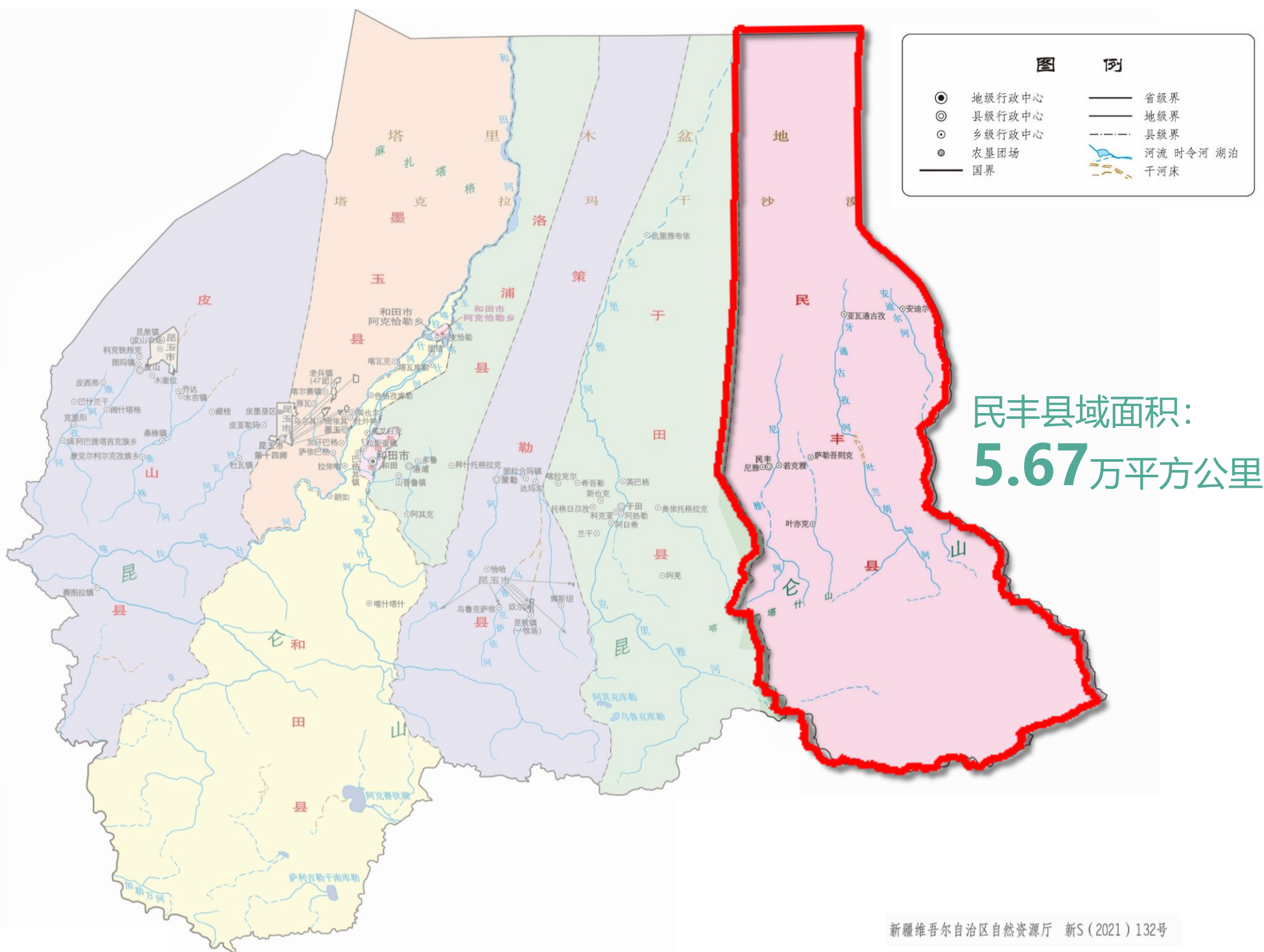
规划范围

规划范围即县域。



规划期限

规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，展望至2050年。



02

目标定位

规划定位

目标愿景

战略措施



2.1 规划定位

丝路绿洲·梦幻尼雅·魅力民丰

东三县的农业现代化
经营示范基地

和田地区丝绸之路-进藏通道上的
“魅力东大门”

国内具有一定影响力的
“梦幻人文旅游胜地”

2.2 目标愿景

城市发展总体愿景

生态（生态基底优越）

文化（文化特色显著）

资源（资源丰富多样）

(于田) 空港（航空物流枢纽）

铁路（铁路物流节点）

高速（公路物流要道）

城市发展总体目标

2021年

2025年

2030年

2035年

巩固提升

打造特色

优化提速

全面发展



2.3 战略措施

战略引领，全域统筹

紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，把握发展趋势，明确发展目标与时序，引领高质量发展。坚持区域协调和城乡融合发展，构建科学合理的城镇化建设、农业发展和生态安全格局，统筹全域全要素配置，提升国土空间开发保护质量和效率。

底线思维，绿色发展

全面落实生态文明建设要求，坚持底线思维，强化底线约束，确保生态、国土和粮食安全，坚持保护优先、集约节约，推动绿色、循环和低碳发展，协调人、地、产、城关系，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

民生优先，协调发展

坚持以人民为中心，将广大人民群众对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，促进城乡协调发展，提高基础设施和公共服务设施均等化水平，提升人居环境质量，改善人民生活品质。

一张蓝图，协同实施

坚持“多规合一”，统筹各类空间性规划，形成一本规划、一张蓝图，强化国土空间规划对各类专项规划的指导约束作用。严格执行规划，确保一张蓝图干到底。建立协同治理的规划实施机制，共筑美好家园，实现城乡共建、共治、共享。

03

空间格局

区域协同

国土空间开发保护格局

统筹划定三条控制线

维育保护绿洲生态空间

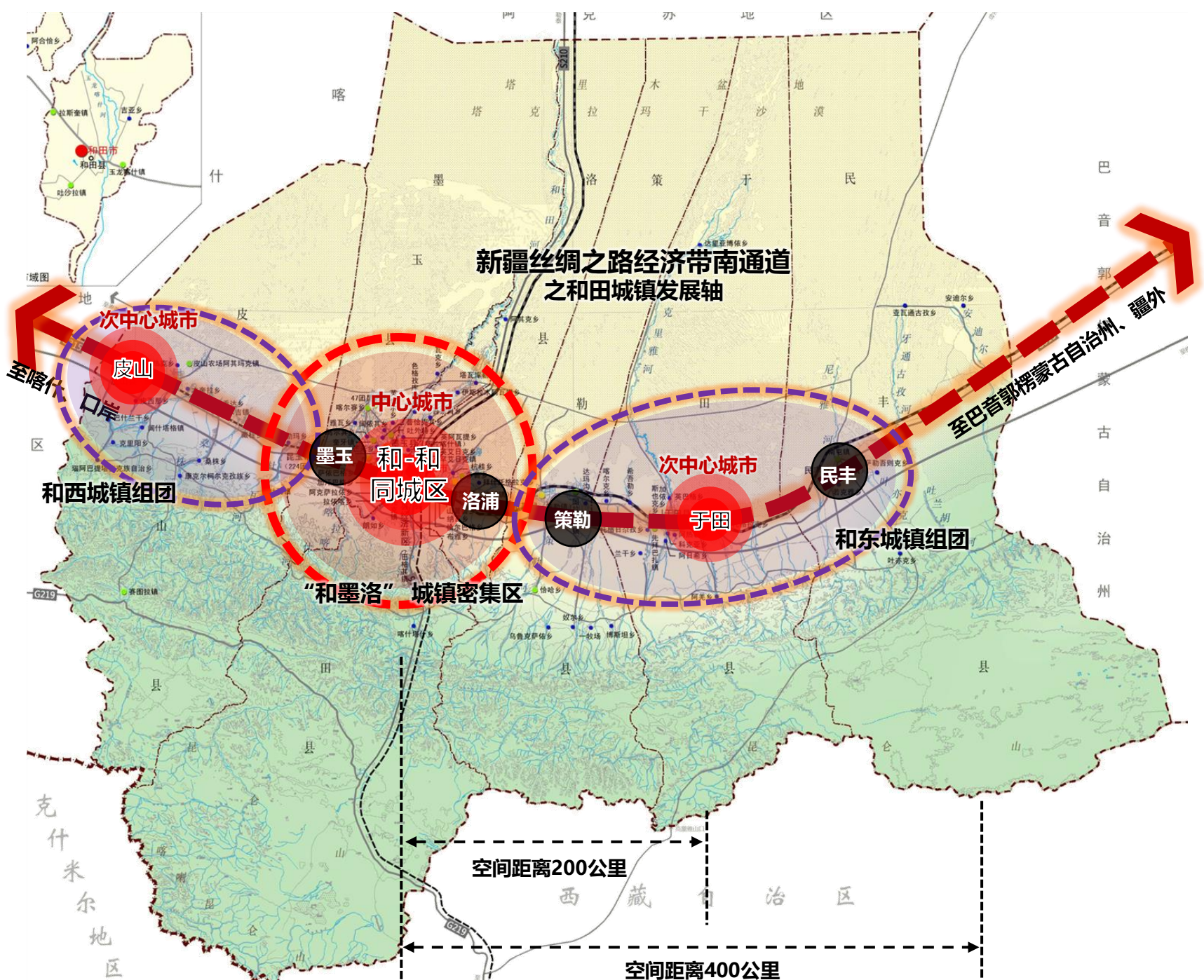
振兴美丽特色农业空间

建设集约高效城镇空间



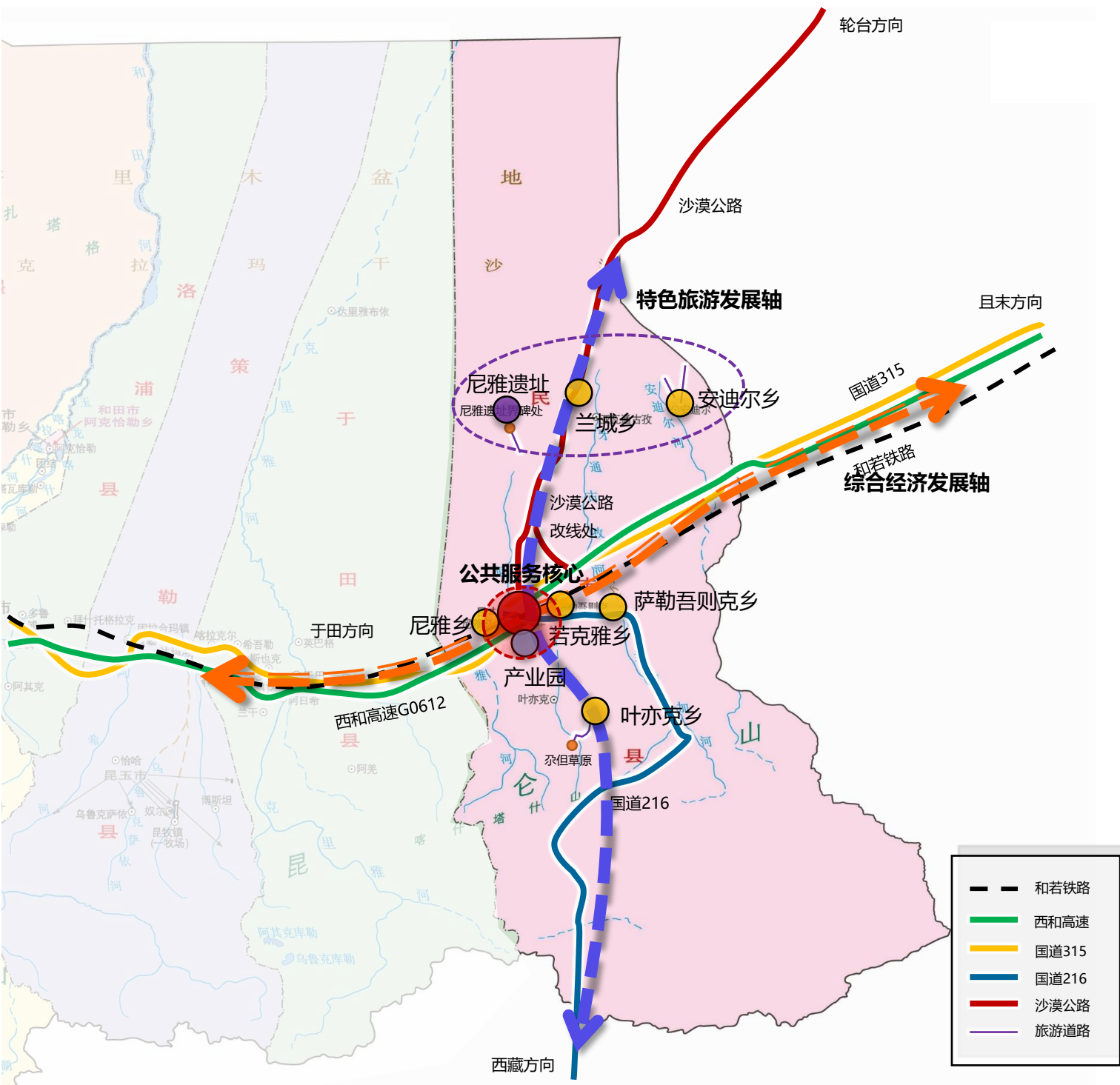
3.1 区域协同

打造和东城镇组团重要节点。延续和落实《和田地区国土空间总体规划（2021—2035）》：形成中部、和东、和西三大综合发展片区，其中和东城镇组团大力培育于田县城建成地区次中心城市，辐射带动周边乡镇。



3.2 国土空间开发保护格局

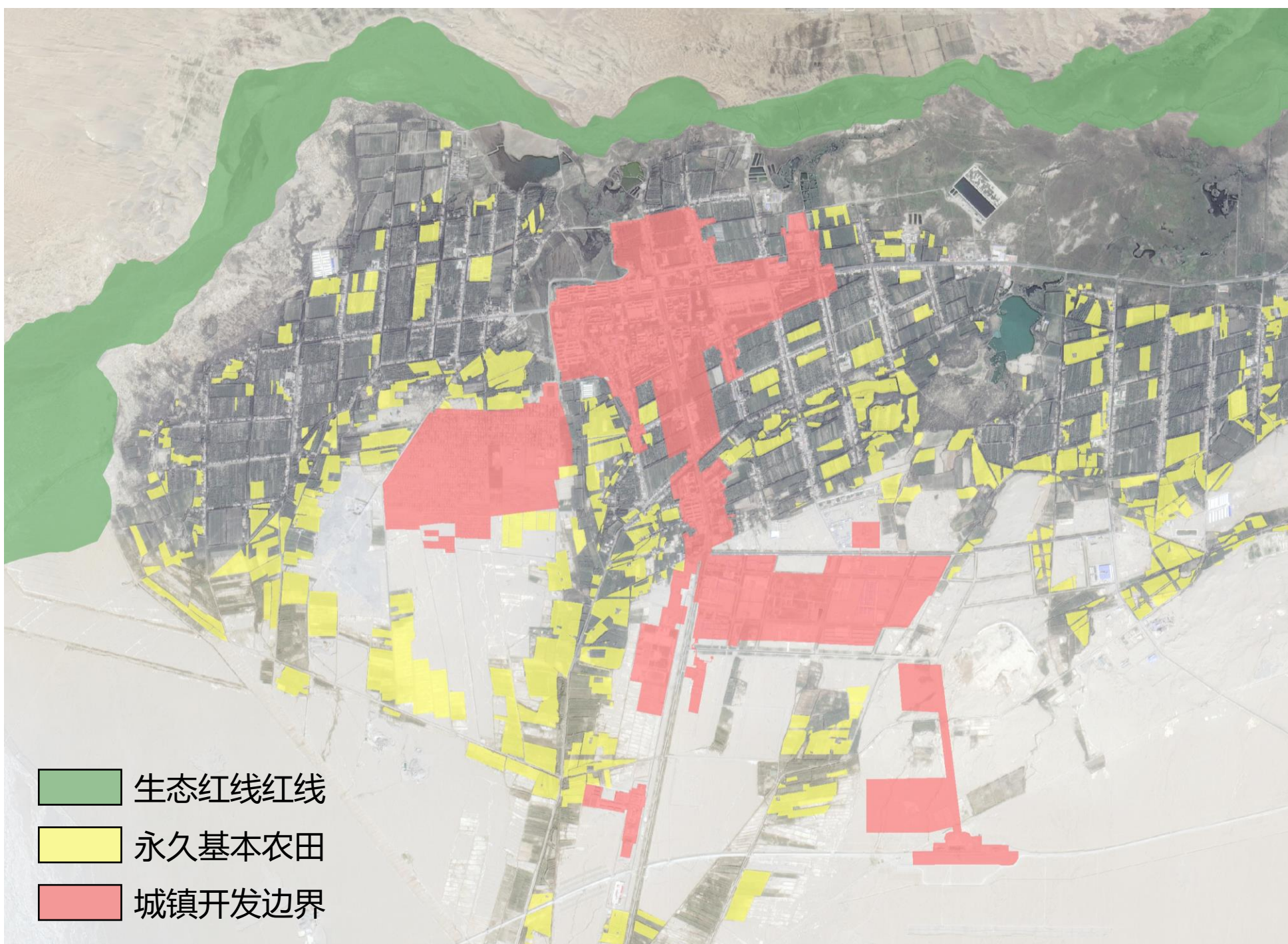
- 一核** 民丰县县城、产业园、尼雅镇组成公共服务核心
- 多点** 各乡镇组成的组团节点
- 两轴** 东西向的民丰县综合经济发展轴和南北向的特色旅游发展轴



3.3 统筹划定三条控制线

统筹生态、农业、城镇三类空间，把三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推动城镇化不可逾越的红线和推动形成区域发展新格局的重要助手，实施严格管控，夯实永续发展的基础。

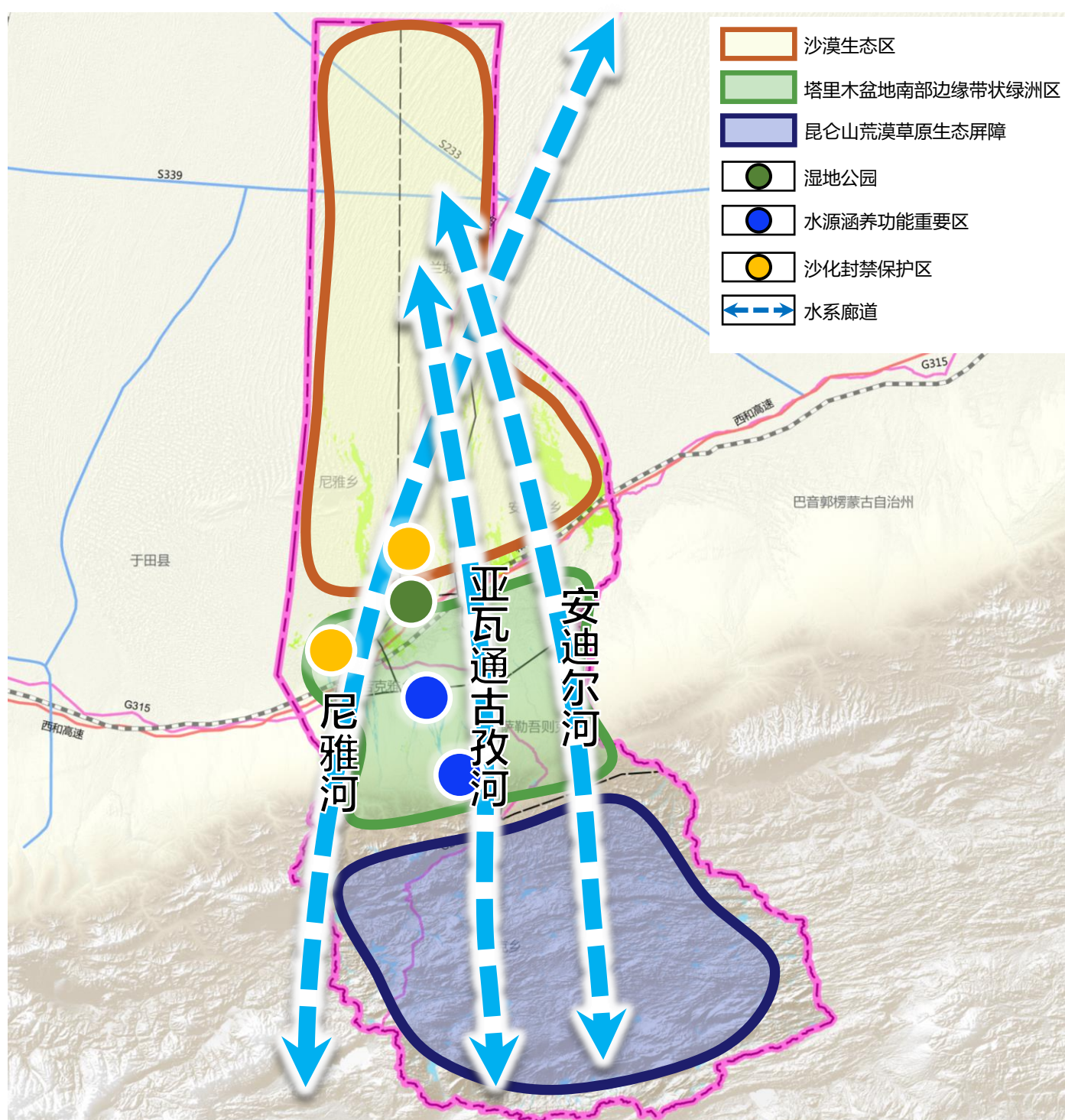
民丰县划定生态保护红线的面积为6440.16平方公里，永久基本农田36.30平方公里，城镇开发边界8.99平方公里。



3.4 维育保护绿洲生态空间

落实自治区生态安全格局要求，保护好山水林田湖草沙冰等自然生态环境，实现国土空间的可持续发展，突出民丰县的本底特色。

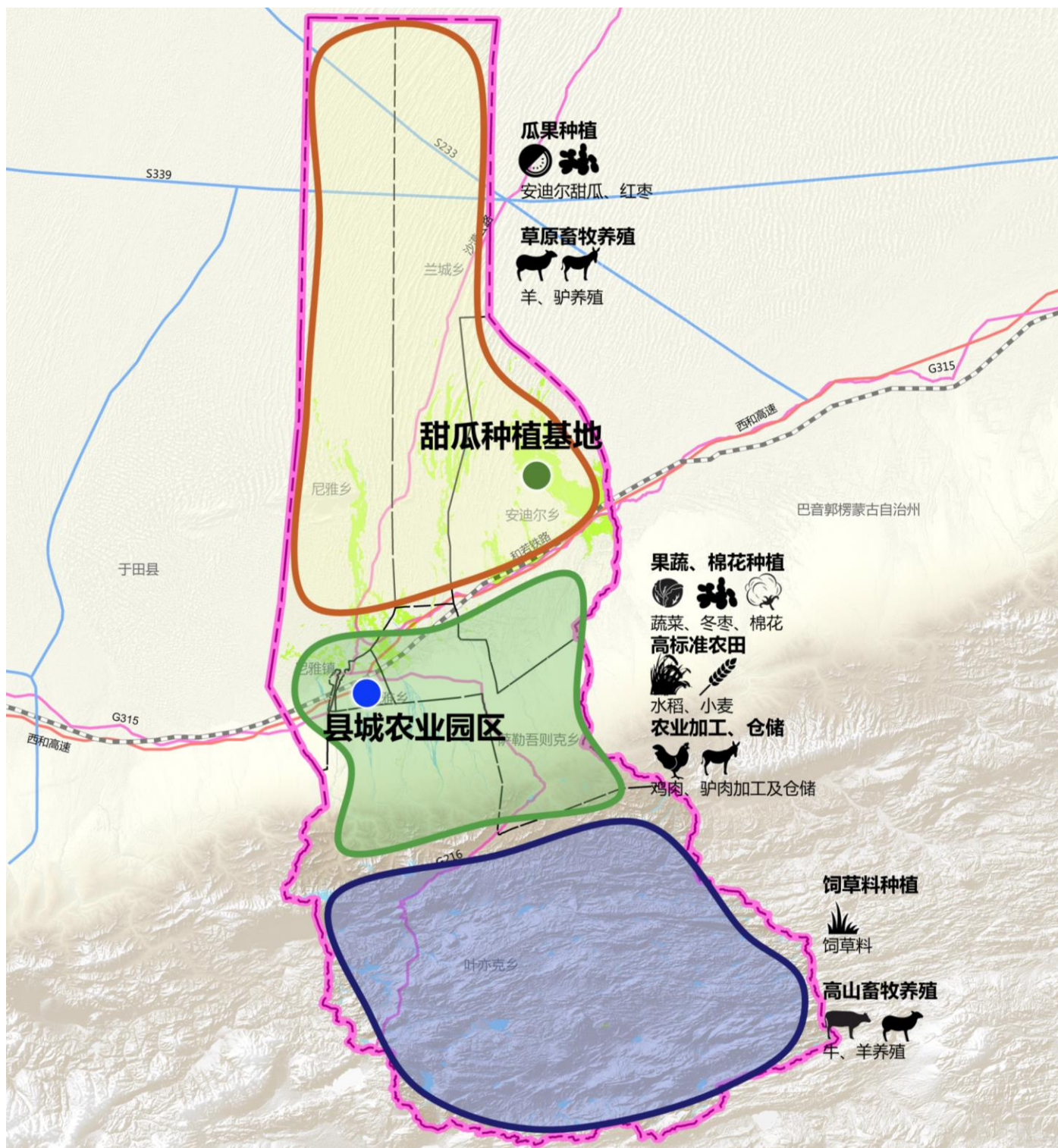
综合考虑国土空间双评价结果和自然人文地理情况等因素，划分沙漠生态区、塔里木盆地南部边缘带状绿洲区及昆仑山荒漠草原生态屏障。



3.5 振兴美丽特色农业空间

迎合乡村发展需求和演变趋势，综合考虑自然环境、资源禀赋等因素，划分沙漠农业区、绿洲农业区和高山农业区。

民丰县以发展羊、鸡、牛、驴等品种畜牧业为主，露地蔬菜、红枣、棉花和饲草料种植业为辅，形成地区重点养殖核心示范基地。



3.5 振兴美丽特色农业空间

保数量

坚持严守耕地保护红线底线

严守耕地保护底线，按照永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线，逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务。

管用途

严格落实耕地用途管控措施

遏制耕地“非农化”，严防耕地“非粮化”，严厉查处违法违规占用耕地从事非农建设行为，严格管控耕地转为其他农用地，对于耕地种植用途，严格落实利用措施和优先顺序。

优质量

全面完成高标准农田建设任务

有效推进高标准农田建设，强化优质耕地保护和提质改造，加强耕地占补平衡的全程监管，全面分解下达高标准农田建设任务。

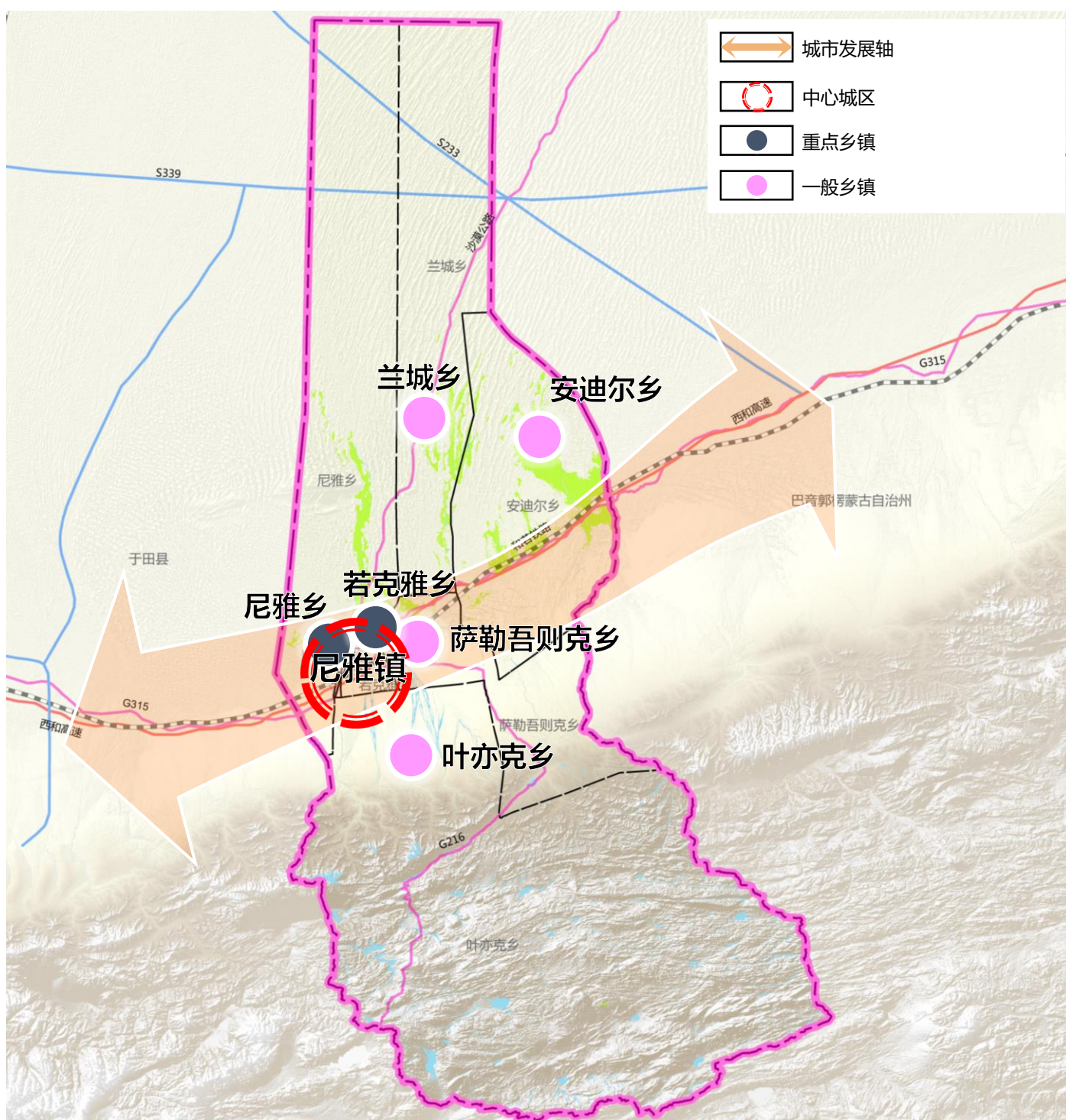
挖潜力

有序挖掘耕地后备资源潜力

支持将符合条件的其他草地等后备资源适度有序开发为耕地，积极推进旧村复垦，对于具备开发条件的空闲地、废弃地，探索发展设施农业和绿色农业。

3.6 建设集约高效城镇空间

构建“中心城区-重点乡镇-一般乡镇”城乡等级体系，形成“一核两幅多节点”的城镇空间格局。尼雅镇及产业园区为中心城区，尼雅乡和若克雅乡为重点乡镇，其余乡镇为一般乡镇。



04

支撑体系

文化保护结构

旅游发展举措

综合交通体系

振兴美丽特色农业空间

建设均衡完善公服新网络

构建绿色安全的基础设施网络

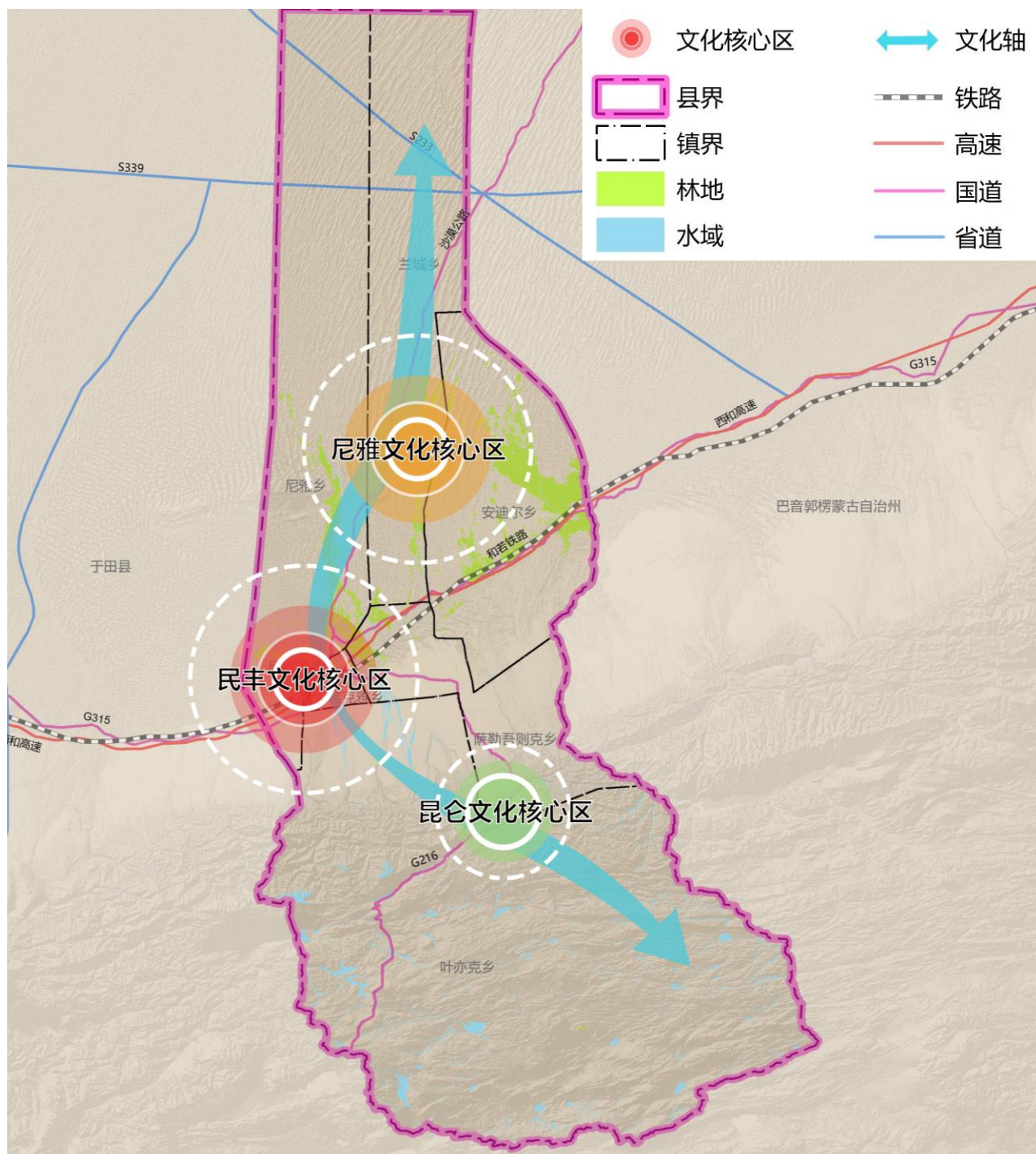
国土综合整治与生态修复

4.1 文化保护结构

打造尼雅文化核心区、民丰文化核心区、昆仑文化核心区。

保持和延续传统格局和历史风貌，维护历史文化遗产的真实性和完整性。保护历史文化遗产赖以生存的环境，重视历史环境的整体保护。

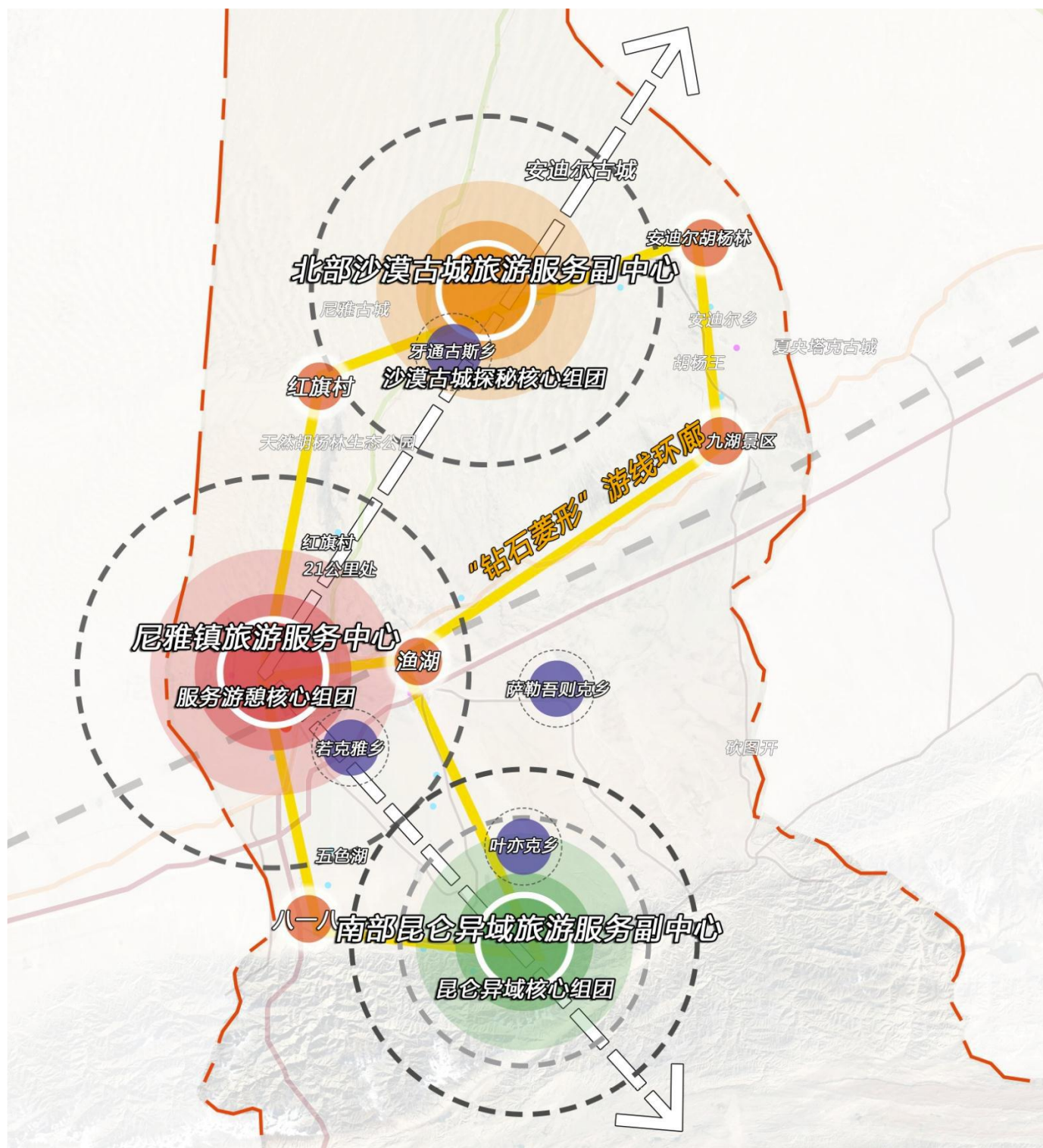
改善环境和城市基础设施，提升城市功能，合理、永续地利用历史文化资源，全面提升城市整体品质。



4.2 旅游发展举措

打造“一心、两副、三组团；两环、四乡、多节点”的旅游发展结构。

民丰县依托自身的丰富的旅游资源优势，结合一、二产业的相关产出，立足于“吃住行游购娱”等方面的服务配套建设，发挥出旅游服务副中心的产业带动作用。



4.3 综合交通体系

打“三横一纵”公路网，对外联系周边地区，对内连通县城与各乡镇：“三横”为和田地区北、中、南三条横向干线公路通道，向东联系巴州，向西通往喀什。“一纵”为216国道，北至阿克苏地区，南至西藏。

打造多层次对外客运体系：强化民丰火车站道路及县城公交接驳，采用“民丰客运站+乡镇客运点+招呼站”的客运站布局模式，服务当地群众；对接区域机场，通过西和高速和315国道，1小时、2小时抵达于田、和田机场。



4.4 振兴美丽特色农业空间

构建“两级四类”村庄体系

两级

中心村

人口集中、产业集聚
要素集约、功能集成

一般村

完善职能
控制引导

四类

集聚提升

加大集聚，针对小而散自然村，推动迁村并点，腾退零散村级工业，降低人均建设用地规模，强化农业、休闲旅游等特色产业支撑，发展乡村美丽经济。

特色保护

尽量原拆原建，提升存量土地利用效率，降低人均居住用地规模，保护和合理利用自然、历史文化遗产，适度发展乡村旅游。

城郊融合

纳入城区集中管控，降低人均建设用地规模，加强村庄服务承接城市功能外溢、产业发展。

搬迁撤并

严格控制新建、扩建，逐步引导搬迁。

4.5 建设均衡完善公服新网络

按照“适宜生活、适宜步行”的布局原则，综合考虑步行距离、设施使用频率、人口构成特点以及新生活方式、技术条件提升等因素，有侧重地**配置各类公共服务设施**。

构建**5--10--15分钟生活圈**设置配套服务设施，重点加强“10分钟生活圈”设施配置，推动学校的文化、教育、体育等资源向社会开放共享。依托乡镇构建乡村生活圈，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务设施，强化面向乡村地区的基本公共服务延伸和供给。



4.6 构建绿色安全的基础设施网络

构建城乡协同、绿色低碳、安全韧性的基础设施网络

- **给排水**

建设安全、高效、经济的供水系统；节水优先，区域统筹，构建城乡一体的供水格局。统筹推进水污染防治，推广再生水利用；节约水资源，改善水环境。
- **环卫**

落实固体废物的规范化处置和资源化利用，着力实现固废处置“减量化、资源化、无害化”的目标。
- **抗震**

提高城市地震预警能力，强化完善地震勘查工作，规范完善城市防灾避难场所布局。
- **消防**

建设完善城市公共消防设施，强化城市消防救援体系建设。
- **防洪**

按照“适度超前、防控结合”的要求，完善防洪治涝体系，提高城市防洪排涝能力。
- **电力**

以智能电网为支撑，完善县域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造,保障城乡发展需求。
- **燃气**

充分发挥天然气在能源体系中的基础支撑作用，逐渐实现乡镇燃气管道天然气，改善全县能源结构。
- **通信**

按照“三网融合、设施共享”理念，建立覆盖城乡的信息网络设施, 打造“无线城市”“5G城市”。

4.7 国土综合整治与生态修复

国土综合整治



推进土地综合整治

推进城乡融合发展型和生态产业发展型全域土地综合整治试点探索，引导塑造美丽集约、持续高效的国土空间新面貌。



农用地整治提升

治理耕地非农化与非粮化，强化耕地储备管理，推进高标准农田建设，促进农田集聚高效，加强农用地土壤污染治理，保障人民食品安全。



低效建设用地综合整治

全面推进违法违建综合治理，加快完善历史用地手续，加强违法建设用地清退；完善城乡土地管理制度，促进低效建设用地减量化。

生态修复



山体修复

通过采取山体保护、破损面修复等措施，对山体地形地貌及其森林植被资源进行全面的保护与管控，综合提升城市山体环境品质。



水体修复

统筹考虑水资源、水生态、水安全、水景观要求，建立全流域水污染综合防治体系。系统开展河流、水库、湿地水域等水体生态修复，实施水源地环境综合整治。



农业功能空间修复

以建设旱涝保收高标准农田为重点，平整归并零散地块，完善农田机耕路网和水利基础设施，形成集中连片、设施配套、高产稳产、抗灾能力强的生态良田。



城镇功能空间修复

统筹城内城外，保护和修复各类自然生态系统，完善蓝绿交织、亲近自然的生态网络；加强城镇环境治理，重点关注水环境治理，从源头和过程加强对水环境问题的综合治理。

05

实施保障

规划传导

分期实施策略

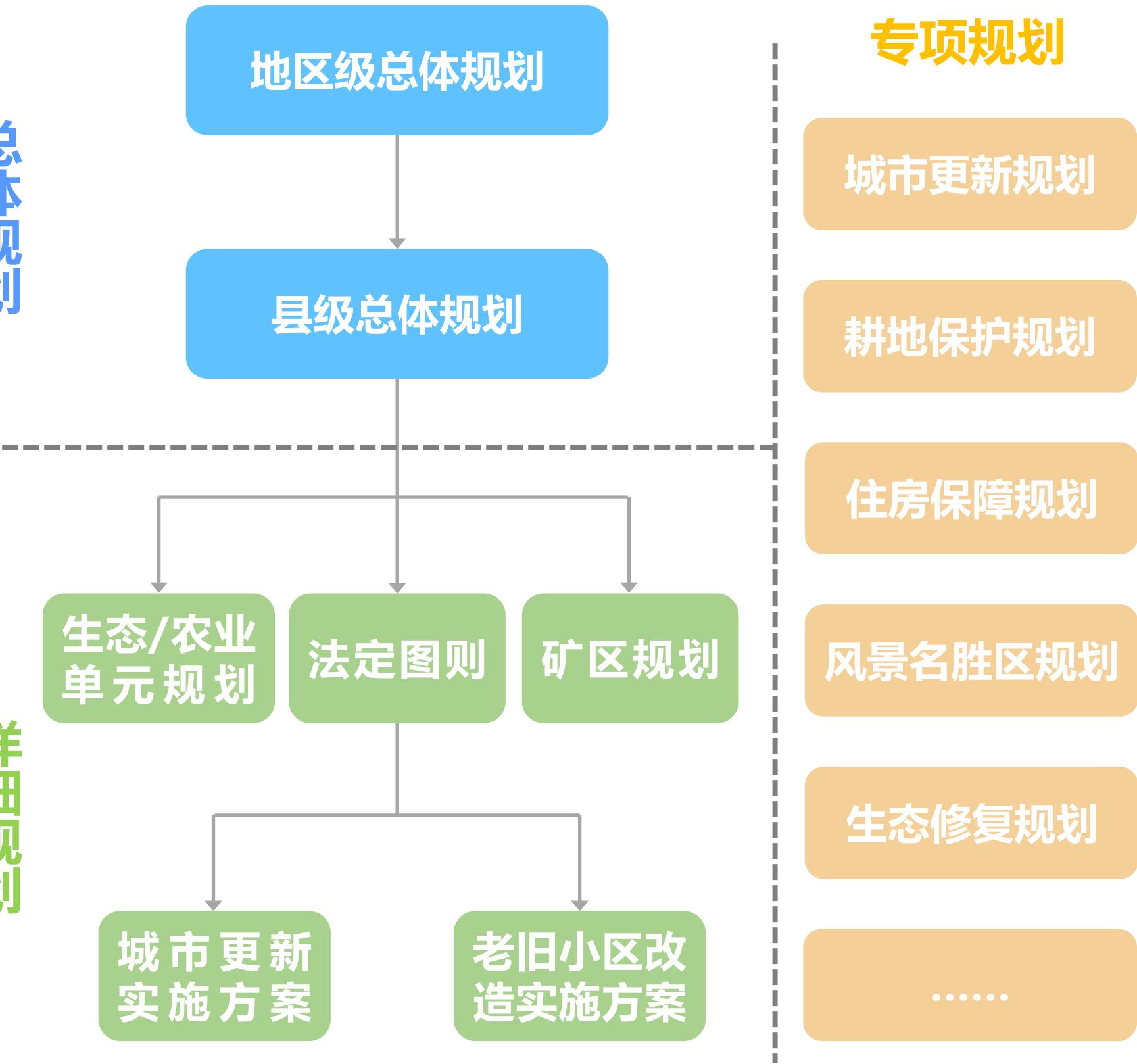


6.1 规划传导

构建“两级三类四层”国土空间规划体系

总体规划

详细规划



6.2 分期实施策略

建立健全规划实施传导机制

严格落实国土空间规划的全过程配套法规、政策文件及实施细则。落实地区“两级三类四层”国土空间规划编制审批体系。

完善空间规划实施制度保障

以指标、控制线、名录、用途等管控方式，加强县级规划对乡镇级规划、详细规划的传导和管控，强化对相关专项规划的指导约束。

建立国土空间规划“一张图”

建立同一的国土空间规划基础信息平台，形成全市国土空间规划“一张图”。

实施相关专项规划目录清单管理，推动专项规划成果纳入国土空间规划“一张图”系统。

监测评估预警和考核监管制度

完善监测评估预警和考核监管制度，对规划成果“一年一体检，五年一评估”。

